

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, деятельность, направленная на усиление системных свойств законодательства как совокупности нормативных правовых актов; охватывает сложный комплекс действий по поддержанию *системы законодательства* в надлежащем качестве и является разновидностью деятельности по совершенствованию законодательства. В некоторых случаях термин «С. з.» применяется как родовое понятие, охватывающее любую деятельность по упорядочению законодательства. Согласно Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», С. з. – «деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне согласованную систему». В ходе систематизации законодательства осуществляется повышение степени системности нормативного массива, его адекватности социальным потребностям, облегчение доступа к законодательству. С. з. проводится на базе сложившихся научных представлений о системе права.

С. з. может рассматриваться в качестве способа учёта, классификации, хранения и обеспечения доступности нормативных правовых актов и в качестве правотворческой деятельности, целью которой является принятие не единичного акта, а новых актов, усиливающих степень системности законодательства. С. з. как правотворчество включает консолидацию и кодификацию. Также посредством правотворчества могут реализовываться *ревизия законодательства*, формирование *Свода законов* и *Собрания законодательства*.

Учёт и классификация являются в большей степени техническим упорядочением действующих нормативных правовых актов, осуществляемым на основе различных научных и практических критериев и для достижения различных целей. В частности, Единый правовой классификатор Республики Беларусь, утверждённый Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 № 1, в ред. от 6 августа 2002 № 424 описывает структуру системы законодательства. В науке выделяют хронологический, предметный, иерархический, субъектный, территориальный виды учёта нормативных правовых актов. Основой системы учёта нормативных актов Республики Беларусь является Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, использующий двойную (субъектно-хронологическую) систему учёта правовых (нормативных и ненормативных) актов.

В ходе ревизии осуществляется пересмотр всего массива нормативных правовых актов с целью устранения противоречивых, недействительных, устаревших актов и норм. Обычно ревизия является дополнительной, вспомогательной деятельностью при принятии новых нормативных правовых актов, в ходе которой положения законодательства согласовываются с новым актом.

При инкорпорации С. з. осуществляется без изменения установленного нормативными правовыми актами содержания правового регулирования, в т. ч. путём объединения в сборники (собрания) в определённом порядке. Инкорпорация может осуществляться в виде составления официальных сборников нормативных правовых актов, формируемых обычно по предметному и субъектному признакам. В Республике Беларусь изданы Сборники актов Президента Республики Беларусь, которые признаны официальным источником опубликования.

В ходе консолидации осуществляется укрупнение и изменение структуры актов одинаковой юридической силы, регулирующих схожие общественные отношения. В ходе кодификации, рассматриваемой в качестве высшей стадии систематизации, предполагается комплексная переработка всего нормативного массива на основе выработанных доктринальных принципов с изданием единого нормативного акта, содержащего систематизированное изложение правовых предписаний, направленных на регулирование определённой области общественных отношений. Кодификация не всегда завершается созданием кодекса как вида закона, её итогом может быть

кодифицированный акт более низкой юридической силы (положение, правила, инструкция и т. д.). Особым видом кодификации является *рекодификация*.

В настоящее время практически трудно различать кодификацию и консолидацию, так как в форме кодекса (кодифицированного акта) могут приниматься консолидированные акты, в которых объединение нескольких актов одинаковой юридической силы, регулирующих схожие общественные отношения, осложнено достаточно глубокой переработкой содержания

С. з. в комплексе представляет собой сложный многостадийный процесс, в рамках которого для достижения определённого результата могут использоваться различные её виды. Глубина С. з. зависит от сферы (отрасли), в которой она реализуется. В таком случае отдельные виды С. з. могут рассматриваться в качестве стадий С. з., т. к. недостижение целей наиболее простых её форм замедляет (снижает) эффективность либо препятствует реализации форм более сложных, требующих более глубокой переработки нормативного массива. При этом использование видов С. з. зависит от регулируемых отношений. Так, уголовное право и процессуальные отрасли нуждаются исключительно в кодификации, которая не может быть реализована в хозяйственном и административном праве. См. также *Свод законов*.

С.А. Калинин